

COLLANA DI STUDI SULL'INTEGRAZIONE EUROPEA

5

ROSSANA PALLADINO

# Il ricongiungimento familiare nell'ordinamento europeo

*Tra integrazione  
del mercato  
e tutela dei diritti  
fondamentali*



CACUCCI EDITORE  
BARI





In copertina:

Giorgio De Chirico, *La famiglia del pittore*, 1926.

COLLANA DI STUDI SULL'INTEGRAZIONE EUROPEA

5

ROSSANA PALLADINO

**IL RICONGIUNGIMENTO  
FAMILIARE  
NELL'ORDINAMENTO  
EUROPEO**

*Tra integrazione del mercato e tutela dei diritti fondamentali*



CACUCCI  
EDITORE  
2012

---

PROPRIETÀ LETTERARIA RISERVATA

---

© 2012 Cacucci Editore - Bari  
Via Nicolai, 39 - 70122 Bari – Tel. 080/5214220  
<http://www.cacucci.it> e-mail: [info@cacucci.it](mailto:info@cacucci.it)

Ai sensi della legge sui diritti d'Autore e del codice civile è vietata la riproduzione di questo libro o di parte di esso con qualsiasi mezzo, elettronico, meccanico, per mezzo di fotocopie, microfilms, registrazioni o altro, senza il consenso dell'autore e dell'editore.

*Alle possibilità offerte,  
agli insegnamenti di vita e di scienza,  
alla Prof. Angela Di Stasi*



# INDICE

## CAPITOLO INTRODUTTIVO

### IL RICONGIUNGIMENTO FAMILIARE E LA TUTELA DELLA VITA FAMILIARE NELLO SPAZIO GIURIDICO EUROPEO

1. Osservazioni preliminari sul riconoscimento del diritto al ricongiungimento familiare negli atti dell'Unione europea. . . . .	Pag. 1
2. Il rispetto della vita familiare nel sistema "integrato" di tutela CEDU-UE »	9
2.1. L'articolo 7 della Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea . . »	19
2.2. L'articolo 8 della CEDU. La nozione di "vita familiare" . . . . . »	23
2.2.1. La giurisprudenza della Corte di Strasburgo sulla tutela dell'unità familiare degli immigrati. . . . . »	29
2.2.2. ( <i>segue</i> ) La "dimensione positiva". . . . . »	32
2.2.3. ( <i>segue</i> ) La "dimensione negativa" . . . . . »	34
3. La tutela della famiglia e i ricongiungimenti familiari nell'ambito delle Convenzioni internazionali a protezione dei diritti umani (cenni ed esclusione dal piano dell'indagine). . . . . »	37

## PARTE I

### IL DIRITTO AL RICONGIUNGIMENTO FAMILIARE DEI CITTADINI EUROPEI

## CAPITOLO I

### RICONGIUNGIMENTO FAMILIARE E DIRITTI DEI FAMILIARI DEL CITTADINO EUROPEO NELLA NORMATIVA E NELLA GIURISPRUDENZA EUROPEA

1. Il diritto al ricongiungimento familiare come accessorio alla libera circolazione dei lavoratori nel Regolamento (CEE) n. 1612/68 ed i successivi atti di diritto derivato . . . . . »	45
---	----

2.	La disciplina contenuta nella direttiva 2004/38/CE in favore dei familiari dei cittadini “dinamici” dell’Unione europea . . . . .	Pag. 52
2.1.	I diritti di ingresso, di uscita e di soggiorno . . . . .	» 55
2.2.	Gli altri diritti . . . . .	» 60
2.3.	Le categorie di familiari beneficiarie . . . . .	» 60
2.4.	L’abuso del diritto e il presupposto di una vita familiare autentica . . . . .	» 69
2.5.	Il momento di acquisizione dello <i>status</i> di familiare . . . . .	» 73
2.6.	Il venir meno del legame familiare. . . . .	» 74
3	Il rapporto tra il diritto europeo al ricongiungimento familiare e il rispetto delle norme nazionali in materia di ingresso e soggiorno degli stranieri: l’influenza del diritto alla vita familiare sull’evoluzione giurisprudenziale dal caso <i>Akrich</i> al caso <i>Eind</i> . . . . .	» 78
4.	(segue) I casi <i>Metock</i> e <i>Sahin</i> . . . . .	» 87
5.	Le limitazioni consentite per motivi di ordine pubblico, pubblica sicurezza e sanità pubblica. . . . .	» 92

## CAPITOLO II

### CITTADINANZA EUROPEA E SITUAZIONI PURAMENTE INTERNE:

#### IL RICONGIUNGIMENTO FAMILIARE QUALE DIRITTO PER *TUTTI* I CITTADINI DELL’UNIONE?

1.	La cittadinanza europea tra “ <i>status</i> fondamentale” del cittadino dell’Unione e limite delle situazioni puramente interne . . . . .	» 97
2.	Le situazioni puramente interne come limite all’esercizio del diritto al ricongiungimento familiare. L’orientamento restrittivo della Corte di giustizia. . . . .	» 115
3.	L’incidenza dell’approccio “personalista” della Corte di giustizia sulla nozione di “elemento di collegamento” con il diritto dell’Unione . . . . .	» 119
4.	I nuovi sviluppi della giurisprudenza europea a partire dalla sentenza <i>Ruiz Zambrano</i> . . . . .	» 125
4.1.	Il “godimento reale ed effettivo” dei diritti attribuiti dallo <i>status</i> di cittadino quale elemento di collegamento con il diritto dell’Unione europea . . . . .	» 128
4.2.	La rilevanza del “diritto a stare” nel territorio dell’Unione europea . . . . .	» 131
4.3.	Le precisazioni svolte nelle sentenze <i>McCarthy</i> e <i>Dereci</i> . . . . .	» 133

5. Prospettive future alla luce di una “ri-valorizzazione” della tutela dei diritti fondamentali . . . . . Pag. 137

## PARTE II

### IL DIRITTO AL RICONGIUNGIMENTO FAMILIARE E I DIRITTI DEI FAMILIARI DEI CITTADINI DI PAESI TERZI

#### CAPITOLO III

##### LA DISCIPLINA GENERALE CONTENUTA NELLA DIRETTIVA 2003/86/CE

1. Il riconoscimento del diritto al ricongiungimento familiare nel contesto della politica di integrazione degli stranieri nell’Unione europea. . . . » 143
2. L’ambito di applicazione *ratione personae* . . . . . » 148
3. I familiari ammessi al ricongiungimento. . . . . » 151
4. Le condizioni per l’esercizio del diritto al ricongiungimento familiare. . . » 153
5. Le limitazioni consentite per ragioni di ordine pubblico, di sicurezza pubblica o di sanità pubblica. . . . . » 156
6. Gli interventi della Corte di giustizia ed il parametro dei diritti fondamentali. La sentenza *Parlamento europeo c. Consiglio* . . . . . » 158
7. (*segue*) La sentenza *Chakroun* . . . . . » 162
8. I diritti riconosciuti ai familiari . . . . . » 165
9. L’attuazione negli ordinamenti interni di uno strumento di “armonizzazione minima” . . . . . » 168
10. Le prospettive di modifica della direttiva nel contesto di un rinnovato Spazio di libertà, sicurezza e giustizia. . . . . » 172

#### CAPITOLO IV

##### LE DISCIPLINE DETTATE PER IMMIGRATI TITOLARI DI PARTICOLARI *STATUS* NELL’AMBITO DELLA POLITICA DI IMMIGRAZIONE E DI ASILO

1. Brevi cenni sugli *status* particolari riconosciuti nell’ambito della politica di immigrazione legale . . . . . » 181

2. Il soggiornante di lungo periodo e il ricongiungimento familiare (direttiva 2003/109/CE) . . . . .	Pag. 186
3. La disciplina adottata per i titolari della cd. Carta Blu (direttiva 2009/50/CE). . . . . »	193
4. I familiari dei ricercatori di Paesi terzi (direttiva 2005/71/CE) . . . . . »	198
5. La tutela accordata nell'ambito della politica di asilo dell'Unione europea . . . . . »	201

## CAPITOLO V

### LE DISPOSIZIONI CONTENUTE NEGLI ACCORDI DI ASSOCIAZIONE

1. Gli accordi di associazione tra riconoscimento del diritto al ricongiungimento familiare e mera previsione di diritti per i familiari dei cittadini degli Stati terzi contraenti . . . . . »	207
2. Gli accordi sullo Spazio Economico Europeo (SEE) e con la Svizzera »	208
3. L'accordo con la Turchia . . . . . »	211
4. Gli altri accordi . . . . . »	221
 Profili conclusivi . . . . . »	 225
Bibliografia . . . . . »	229
Indice degli Autori . . . . . »	273
Indice delle sentenze . . . . . »	281



ISBN 978-88-6611-205-1



9 788866 112051

€ 28,00