

FRANCESCO CHERUBINI

L'asilo
dalla Convenzione
di Ginevra
al diritto
dell'Unione
Europea



In copertina:

Diego Rivera *Festival de las flores: Fiesta de Santa Anita*

COLLANA DI STUDI SULL'INTEGRAZIONE EUROPEA

6

FRANCESCO CHERUBINI

**L'ASILO DALLA
CONVENZIONE DI GINEVRA
AL DIRITTO
DELL'UNIONE EUROPEA**



CACUCCI
EDITORE
2012

PROPRIETÀ LETTERARIA RISERVATA

© 2012 Cacucci Editore - Bari
Via Nicolai, 39 - 70122 Bari – Tel. 080/5214220
<http://www.cacucci.it> e-mail: info@cacucci.it

Ai sensi della legge sui diritti d'Autore e del codice civile è vietata la riproduzione di questo libro o di parte di esso con qualsiasi mezzo, elettronico, meccanico, per mezzo di fotocopie, microfilms, registrazioni o altro, senza il consenso dell'autore e dell'editore.

*Ad Assunta, Luigia e Romana,
che mi hanno dato una famiglia.*

SOMMARIO

Introduzione	XI
--------------	----

CAPITOLO I

LA CONVENZIONE DI GINEVRA DEL 1951 E IL PROTOCOLLO DEL 1967

1.1	La nozione di rifugiato	1
1.2	Le ipotesi di cessazione dello <i>status</i> e le clausole di esclusione . . .	24
1.3	Le declinazioni del divieto di <i>refoulement</i> quale pietra angolare della Convenzione: a) l'accesso temporaneo	43
1.4	Segue: b) il diritto ad una <i>fair procedure</i>	60
1.5	Alcune ipotesi di controversa applicazione del divieto di <i>refoulement</i> : a) le eccezioni previste dall'art. 33, par. 2	65
1.6	Segue: b) il concetto di paese "sicuro"	81
1.7	Segue: c) gli esodi di massa	91
1.8	Gli altri obblighi statali nei confronti dei rifugiati	96

CAPITOLO II

LA CONVENZIONE DI ROMA DEL 1950 E I SUOI PROTOCOLLI

2.1	La protezione <i>par ricochet</i> nella giurisprudenza della Corte EDU: a) il divieto della tortura e dei trattamenti o delle pene inumani o degradanti	103
2.2	Segue: b) la altre ipotesi di protezione <i>par ricochet</i>	115
2.3	Gli altri rilevanti obblighi discendenti dalla CEDU	123
2.4	Qualche osservazione conclusiva	129

CAPITOLO III

L'EVOLUZIONE DELLE COMPETENZE DELLA COMUNITÀ E
DELL'UNIONE EUROPEA IN MATERIA DI ASILO

3.1	L'inesistenza di competenze relative all'asilo nel Trattato di Roma e i parziali riferimenti operati dalle norme sulla sicurezza sociale dei lavoratori	133
3.2	Le difficoltà di legare la creazione del mercato comune e l'abbattimento delle frontiere interne ad una politica condivisa nel settore dell'asilo.	135
3.3	L'inevitabile ricorso alla cooperazione intergovernativa: a) gli accordi di Schengen.	138
3.4	Segue: b) la Convenzione di Dublino	141
3.5	Il Trattato di Maastricht e la creazione del Terzo pilastro	143
3.6	I risultati raggiunti nel settore dell'asilo tramite l'esercizio delle competenze previste dal Terzo pilastro	145
3.7	Gli ulteriori sviluppi della cooperazione intergovernativa.	148
3.8	La "comunitarizzazione" delle norme Schengen e l'introduzione del Titolo IV nel Trattato comunitario	149
3.9	Le concessioni del Titolo IV al metodo intergovernativo: a) le procedure di adozione degli atti di diritto derivato	151
3.10	Segue: b) le competenze della Corte di giustizia	154
3.11	Gli ulteriori compromessi necessari per la "comunitarizzazione" del settore dell'asilo: l'integrazione differenziata del Titolo IV e la cooperazione rafforzata nel sistema Schengen	158
3.12	La riforma operata dal Trattato di Lisbona: l'allineamento definitivo delle norme sull'asilo al metodo comunitario.	166
3.13	Gli sviluppi della disciplina dell'asilo, alla luce dell'art. 78 TFUE	170
3.14	Il nuovo regime di applicazione differenziata	174

CAPITOLO IV

PRESUPPOSTI E CONTENUTI DELLA PROTEZIONE
INTERNAZIONALE NELL'ORDINAMENTO DELL'UE

4.1	Il rapporto tra l'ordinamento dell'UE e la Convenzione di Ginevra	179
4.2	L'Unione europea, i diritti fondamentali e la Convenzione di Roma	185

4.3	La direttiva “qualifiche”: aspetti generali	193
4.4	I beneficiari della protezione internazionale: a) i rifugiati.	206
4.5	Segue: b) le persone ammissibili alla protezione sussidiaria.	216
4.6	Le clausole di cessazione e di esclusione.	223
4.7	Considerazioni preliminari in merito all’ambito di applicazione <i>rationae personae</i> della direttiva procedure	236
4.8	L’ingresso dei richiedenti asilo	241
4.9	Il trattamento dei richiedenti asilo secondo la direttiva accoglienza	250
4.10	La procedura di accertamento della protezione internazionale: a) i principi e le garanzie che ne presidiano il funzionamento.	255
4.11	Segue: b) l’esclusione dell’esame della domanda per effetto del regolamento Dublino II.	257
4.12	Segue: c) irricevibilità della domanda e paese terzo sicuro.	262
4.13	Il riconoscimento dello <i>status</i> : in particolare, il diritto di soggiorno e il ricongiungimento familiare	264
	Conclusioni	269
	Bibliografia	273

ISBN 978-88-6611-203-7



9 788866 112037

€ 30,00