

COLLANA DI STUDI SULL'INTEGRAZIONE EUROPEA

40

ALESSANDRO NATO

La cittadinanza  
sociale europea  
ai tempi della  
crisi economica



A. NATO La cittadinanza sociale europea ai tempi della crisi economica

A. NATO

ISBN 978-88-6611-973-9



9 788866 119739

€ 30,00



CACUCCI EDITORE  
BARI



Questo Volume è stato realizzato con il contributo del Dipartimento di Scienze Politiche LUISS e del CESP-Centro di studi sul Parlamento.

L'opera di copertina "Il quarto stato" – Giuseppe Pellizza da Volpedo – 1898-1901.

COLLANA DI STUDI SULL'INTEGRAZIONE EUROPEA

— 40 —

ALESSANDRO NATO

LA CITTADINANZA SOCIALE EUROPEA  
AL TEMPO DELLA CRISI ECONOMICA



CACUCCI  
EDITORE  
2020

COLLANA DI STUDI SULL'INTEGRAZIONE EUROPEA

Direzione

**Ennio Triggiani Ugo Villani  
Giandonato Caggiano**

Comitato scientifico

**Mads Andenas, Sergio M. Carbone, Biagio De Giovanni, Angela Del Vecchio, Paolo Fois,  
Marc Jaeger, Diego J. Liñán Nogueras, Roberto Mastroianni, Paolo Mengozzi, Claudia Morviducci,  
Bruno Nascimbene, Guido Raimondi, Lucia Serena Rossi, Mario Sarcinelli, Giuseppe Tesauro,  
Christian Tomuschat, Gian Luigi Tosato, Claudio Zanghi**

**Comitato dei referees:** Pia Acconci, Roberto Adam, Chiara Amalfitano, Amedeo Arena, Roberto Baratta, Maria Eugenia Bartoloni, Maria Caterina Baruffi, Francesco Bestagno, Franco Botta, Ruggiero Cafari Panico, Susana Cafaro, Cristina Campiglio, Andrea Cannone, Giovanni Cellamare, Gianluca Contaldi, Bernardo Cortese, Antonella Damato, Carmela Decaro, Patrizia De Pasquale, Marcello Di Filippo, Giuseppe Di Gaspare, Angela Di Stasi, Davide Diverio, Ugo Draetta, Fabio Ferraro, Pietro Gargiulo, Italo Garzia, Edoardo Greppi, Massimo Iovane, Simone Marinai, Fabrizio Marongiu Buonaiuti, Gerardo Martino, Maria Rosaria Mauro, Francesco Moliterni, Luciano Monzali, Paola Mori, Francesco Munari, Lorenzo Federico Pace, Lina Panella, Franca Papa, Nicoletta Parisi, Marco Pedrazzi, Piero Pennetta, Emanuela Pistoia, Francesco Rossi Dal Pozzo, Andrea Santini, Girolamo Strozzi, Marisa Tufano, Chiara Enrica Tuo, Michele Vellano, Gabriella Venturini, Gianfranco Viesti, Alessandra Zanobetti

I volumi pubblicati in questa Collana sono sottoposti a referaggio anonimo, con la sola eccezione di quelli caratterizzati dalla particolare autorevolezza scientifica o dalla specifica competenza dell'Autore nell'argomento trattato.

---

PROPRIETÀ LETTERARIA RISERVATA

---

© 2020 Cacucci Editore - Bari

Via Nicolai, 39 - 70122 Bari – Tel. 080/5214220

<http://www.cacucci.it> e-mail: [info@cacucci.it](mailto:info@cacucci.it)

Ai sensi della legge sui diritti d'Autore e del codice civile è vietata la riproduzione di questo libro o di parte di esso con qualsiasi mezzo, elettronico, meccanico, per mezzo di fotocopie, microfilms, registrazioni o altro, senza il consenso dell'autore e dell'editore.

*Ai miei genitori e a Valeria per avermi insegnato,  
con il loro esempio, il valore dei sacrifici*

*A Francesca per supportarmi con forza  
ad ogni passo di questo arduo cammino*



## RINGRAZIAMENTI

Al Prof. Nicola Lupo va il mio sincero e sentito ringraziamento per il supporto, il sostegno alla mia crescita professionale e i preziosi insegnamenti che ha fornito durante tutto il lavoro di ricerca e la pubblicazione dell'opera. Per i diversi suggerimenti sostanziali, gli spunti, le modifiche, il confronto continuo su queste tematiche e le riletture fondamentali per il miglioramento del testo, va la mia sincera e profonda riconoscenza al Prof. Aldo Sandulli e al Prof. Francesco Cherubini.

Ringrazio i direttori, Prof. Ugo Villani, Prof. Ennio Triggiani e Prof. Giandomenico Caggiano, e tutti i codirettori della Collana degli Studi per ospitare questo mio volume. Al Prof. Ivan Ingravallo, per aver seguito il lavoro e aver creduto sin dall'inizio nella realizzazione di questo libro, rivolgo un grande ringraziamento.

Molta riconoscenza per il dibattito e gli spunti di ricerca, utili a portare avanti la scrittura, va ai componenti del gruppo di ricerca LUISS del progetto RECONNECT: Prof. Leonardo Morlino, Prof. Raffaele Bifulco, Prof. Daniela Piana, Prof. Cristina Fasone, Prof. Giovanni Piccirilli. Per il confronto sui temi al centro del contributo e i consigli ringrazio il Prof. Daniele Gallo, la Prof. Marta Simoncini, il Prof. Alexander De Becker e i colleghi del *Department of Criminology, Penal Law and Social Law* della *Ghent University*.

Ai Prof. Massimo Fragola, Prof. Silvio Gambino, Prof. Guerino D'Ignazio e Prof. Laura Carpaneto va un sentito e sincero ringraziamento per avermi seguito sin dai primi passi della carriera e avermi trasmesso fondamentali conoscenze e la passione per i temi al centro del volume e per questo mestiere. Per avermi permesso di effettuare i periodi di *visiting research*, decisivi per la ricerca alla base di questo testo, ringrazio molto la Prof. Imelda Maher dell'*University College of Dublin* e il Prof. Federico Fabbrini della *Dublin City University*.

Ai miei genitori e mia sorella Valeria va la mia più profonda riconoscenza per avermi sostenuto durante gli studi, trasmesso la passione per la cultura e aver sempre appoggiato le mie scelte. A Francesca rivolgo altrettanta profonda gratitudine per le pazienti e preziose riletture, lo scambio di idee e suggerimenti indispensabili, per avermi sostenuto ad ogni passo, condiviso i sacrifici di questi anni, spronato a migliorare e ad andare avanti anche quando la meta appariva irraggiungibile.

Per la rilettura e i preziosi consigli, ringrazio molto gli amici Donato Parente e Diego Serra. Ai miei amici Pierluigi Gentile, Giuliana Salerno, Giovanni Curcio rivolgo molti ringraziamenti per l'ospitalità e l'aiuto nell'inizio e nel prosieguo dell'avventura romana che ha portato alla realizzazione dell'opera.

Alessandro Nato

Roma, ottobre 2020



## INDICE

Introduzione

### CAPITOLO I LE COMPONENTI DELLA DIMENSIONE SOCIALE DELL'UNIONE EUROPEA

1. La dimensione sociale dell'Unione europea	9
2. Il principio di solidarietà nell'Unione europea	17
3. Le politiche sociali nei Trattati dell'Unione europea	20
4. La Carta dei diritti e delle libertà fondamentali	26
5. Il Pilastro Europeo dei diritti sociali	32
6. La cittadinanza sociale europea	38
7. La cittadinanza sociale europea nella crisi economica	42

### CAPITOLO II LA CONDIVISIONE DELLA SOLIDARIETÀ SOCIALE ATTRAVERSO LA PARTECIPAZIONE AL MERCATO COMUNE

1. Partecipazione al mercato e accesso al <i>welfare</i>	51
2. L'accesso al <i>welfare</i> nello Stato membro ospitante dei cittadini europei economicamente inattivi	54
2.1 La giurisprudenza "restrittiva" della Corte di giustizia	58
2.2 Effetti della <i>Brexit</i>	64
3. L'accesso al <i>welfare</i> nello Stato membro ospitante dei cittadini europei in cerca di lavoro	67

3.1	La giurisprudenza “restrittiva” della Corte di giustizia e i cittadini europei in cerca di occupazione	72
3.2	Appunti per una nuova giurisprudenza evolutiva	75
4.	L’accesso al <i>welfare</i> nello Stato membro ospitante dei cittadini europei lavoratori	79
4.1	Libera circolazione dei lavoratori e principio di non discriminazione	86
4.2	Libera circolazione dei lavoratori e dialogo sociale	95
5.	Rilanciare la solidarietà sociale condivisa	106

### CAPITOLO III

#### LA CONDIVISIONE DELLA SOLIDARIETÀ SOCIALE CON GLI STUDENTI EUROPEI

1.	Il diritto all’istruzione nei Trattati dell’Unione europea	109
2.	La centralità dello studente nel processo di integrazione europea	115
2.1	La libera circolazione degli studenti	118
2.2	Il principio di non discriminazione e l’accesso ai sussidi allo studio	125
3.	Effetti delle misure di <i>austerity</i> sul diritto all’istruzione nell’UE	134
4.	L’esportazione dei sussidi finanziari allo studio	139
5.	L’esportazione dell’assistenza personale per motivi di studio dei cittadini europei disabili	147
6.	La centralità dello studente nella condivisione della solidarietà sociale	151

### CAPITOLO IV

#### LA CONDIVISIONE DELLA SOLIDARIETÀ SOCIALE E L’ACCESSO TRANSNAZIONALE ALLE CURE

1.	La tutela del diritto alla salute nell’ordinamento dell’UE	155
2.	L’accesso alle cure transfrontaliere nella giurisprudenza della Corte di giustizia	159
2.1	L’istituto dell’autorizzazione preventiva	161
2.2	Il rimborso delle spese mediche	170
3.	Effetti delle misure di <i>austerity</i> sul diritto alla salute dei cittadini europei	175
4.	La direttiva 2011/24 sull’assistenza sanitaria transfrontaliera	180

4.1	Le innovazioni della direttiva 2011/24	185
4.2	I contenuti controversi della direttiva 2011/24	190
5.	L'accesso transnazionale alle cure come strumento per rafforzare la condivisione della solidarietà sociale	196

## CAPITOLO V

### LE PROSPETTIVE DELLA CITTADINANZA SOCIALE EUROPEA OLTRE LA CRISI

1.	L'insostenibile condivisione della solidarietà sociale attraverso la cittadinanza sociale europea	199
2.	Corte di giustizia come custode della <i>rule of social law</i> nell'Unione europea	202
2.1	Giurisprudenza "restrittiva"	203
2.2	Giurisprudenza "diplomatica"	207
2.3	Giurisprudenza "evolutiva a piccoli passi"	212
3.	L'Unione sociale europea	220
3.1	Una giustizia sociale multilivello alla base della futura Unione sociale europea	225
3.2	Espansione del <i>budget</i> UE e meccanismi redistributivi europei sovranazionali	230
4.	Un reddito minimo garantito per i cittadini europei che circolano nell'UE	232
5.	Rafforzare l'identità europea per favorire una maggiore condivisione della solidarietà sociale nell'Unione	238
	Conclusioni	247
	Bibliografia	291

