

Giuseppe Morgese

Ricercatore confermato di Diritto dell'Unione europea nell'Università degli Studi di Bari Aldo Moro, dove insegna Diritto degli stranieri. Ha insegnato Diritto dell'Unione europea, Elementi di diritto dell'Unione europea per le biotecnologie, Diritto d'asilo e dei rifugiati e Diritto internazionale dell'economia.

È dottore di ricerca in Diritto internazionale e dell'Unione europea dell'Università degli Studi di Bari Aldo Moro. Ha partecipato, in qualità di relatore, a numerosi convegni scientifici e svolto lezioni in Master universitari.

È componente delle redazioni delle riviste "Studi sull'integrazione europea" e "Sud in Europa". È autore di numerosi lavori scientifici relativi a diverse tematiche del diritto dell'Unione europea e del diritto internazionale.

I suoi principali ambiti di ricerca attengono ai profili giuridici dell'immigrazione e dell'asilo, della proprietà intellettuale a livello internazionale ed europeo, dell'Organizzazione mondiale del commercio, della concorrenza nonché dei rapporti tra Unione europea ed enti territoriali.

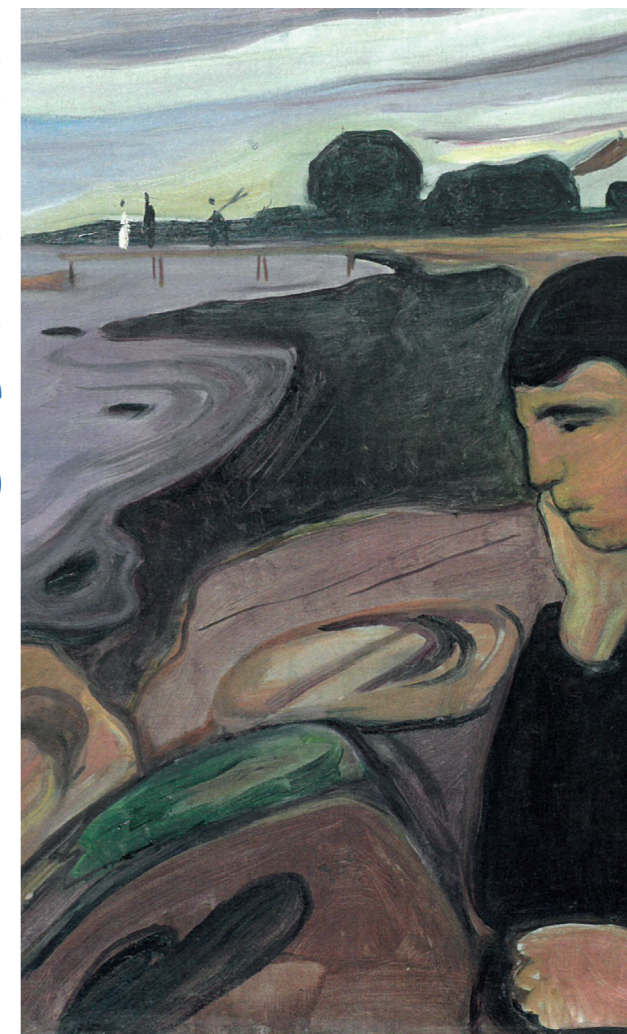
Per i tipi di Cacucci è autore de *L'accordo sugli aspetti dei diritti di proprietà intellettuale attinenti al commercio (TRIPS)* (2009).

COLLANA DI STUDI SULL'INTEGRAZIONE EUROPEA

28

GIUSEPPE MORGESE

**La solidarietà tra
gli Stati membri
dell'Unione europea
in materia
di immigrazione
e asilo**



GIUSEPPE MORGESE La solidarietà tra gli Stati membri dell'Unione europea in materia di immigrazione e asilo

ISBN 978-88-6611-688-2



9 788866 116882

€ 23,00



CACUCCI EDITORE
BARI

Il presente volume è stato pubblicato anche con le risorse del Fondo per il finanziamento delle attività base di ricerca (FFABR), di cui l'autore è beneficiario per l'anno 2017, e con il contributo straordinario dell'Università degli Studi di Bari Aldo Moro.

In copertina: Edvard Munch, *Melankoli*, 1894/95

COLLANA DI STUDI SULL'INTEGRAZIONE EUROPEA

— 28 —

GIUSEPPE MORGESE

**LA SOLIDARIETÀ TRA GLI STATI
MEMBRI DELL'UNIONE EUROPEA IN
MATERIA DI IMMIGRAZIONE E ASILO**



CACUCCI
EDITORE
2018

COLLANA DI STUDI SULL'INTEGRAZIONE EUROPEA

Direzione

Ennio Triggiani Ugo Villani
Giandonato Caggiano

Comitato scientifico

Mads Andenas, Sergio M. Carbone, Biagio De Giovanni, Angela Del Vecchio,
Paolo Fois, Marc Jaeger, Diego J. Liñán Nogueras, Paolo Mengozzi, Bruno
Nascimbene, Mario Sarcinelli, Giuseppe Tesauro, Christian Tomuschat,
Gian Luigi Tosato, Claudio Zanghì

Comitato dei referees

Roberto Adam, Roberto Baratta, Franco Botta, Ruggiero Cafari Panico,
Andrea Cannone, Giovanni Cellamare, Gianluca Contaldi, Carmela Decaro,
Giuseppe Di Gaspare, Angela Di Stasi, Ugo Draetta, Italo Garzia, Pietro
Gargiulo, Edoardo Greppi, Roberto Mastroianni, Lina Panella, Franca Papa,
Nicoletta Parisi, Marco Pedrazzi, Piero Pennetta, Lucia S. Rossi, Girolamo
Strozzi, Michele Vellano, Gabriella Venturini, Gianfranco Viesti

I volumi pubblicati in questa Collana sono sottoposti a referaggio anonimo, con la sola eccezione di quelli caratterizzati dalla particolare autorevolezza scientifica o dalla specifica competenza dell'Autore nell'argomento trattato.

PROPRIETÀ LETTERARIA RISERVATA

© 2018 Cacucci Editore - Bari

Via Nicolai, 39 - 70122 Bari – Tel. 080/5214220

<http://www.cacucci.it> e-mail: info@cacucci.it

Ai sensi della legge sui diritti d'Autore e del codice civile è vietata la riproduzione di questo libro o di parte di esso con qualsiasi mezzo, elettronico, meccanico, per mezzo di fotocopie, microfilms, registrazioni o altro, senza il consenso dell'autore e dell'editore.

*Ad Annabella, cugina diletta.
Ci ritroveremo, un giorno.*

*Ai miei nipoti Marco e Nora.
Che la vita vi sorrida sempre.*

INDICE

Introduzione	1
--------------	---

CAPITOLO I

LA SOLIDARIETÀ NELL'ORDINAMENTO DELL'UNIONE EUROPEA

1. Considerazioni preliminari	5
2. La solidarietà in alcuni atti internazionali	8
3. La solidarietà nell'Unione europea. Evoluzione storica	13
4. Le declinazioni della solidarietà nel Trattato di Lisbona: a) la solidarietà intergenerazionale; b) quella tra Stati e individui; c) quella tra individui	20
5. <i>Segue</i> : d) la solidarietà tra Stati membri	28
6. <i>Segue</i> : l'unione economica e monetaria tra spinte solidaristiche e anti-solaristiche	31
7. <i>Segue</i> : la solidarietà tra Stati in caso di calamità naturali o provocate dall'uomo e di attacchi terroristici. La clausola di solidarietà dell'art. 222 TFUE	40
8. La natura giuridica della solidarietà	44
9. Conclusioni sul ruolo della solidarietà nell'ordinamento dell'Unione europea	51

CAPITOLO II

LE NORME DEI TRATTATI RELATIVE ALLA SOLIDARIETÀ TRA STATI IN MATERIA DI CONTROLLO DELLE FRONTIERE, ASILO E IMMIGRAZIONE

1. Premessa	57
2. La disposizione programmatica dell'art. 67, par. 2, TFUE	58
3. La clausola emergenziale dell'art. 78, par. 3, TFUE	59
4. Il principio di solidarietà ed equa ripartizione delle responsabilità tra Stati membri previsto dall'art. 80 TFUE: le origini della norma	63
5. <i>Segue</i> : caratteri generali e ambito di applicazione	68
6. <i>Segue</i> : il significato della solidarietà e dell'equa ripartizione delle responsabilità tra Stati	74
7. <i>Segue</i> : il triplice ruolo del principio in esame	80

8. L'inidoneità dell'art. 80 TFUE a porre obblighi di agire a carico delle Istituzioni. Individuazione di un generico obbligo di non agire in maniera manifestamente contraria al principio in esame	87
9. <i>Segue</i> : la limitata idoneità dell'art. 80 TFUE a essere invocato in giudizio per dichiarare l'illegittimità di atti e comportamenti delle Istituzioni	93
10. Gli obblighi a carico degli Stati membri	98
11. <i>Segue</i> : le condizioni per il riconoscimento dell'eventuale inadempimento statale	105
12. L'esclusione dell'efficacia diretta dell'art. 80 TFUE	110
13. La funzione ermeneutica dell'art. 80 TFUE	112

CAPITOLO III LE MISURE RILEVANTI

1. Considerazioni introduttive	121
2. I riferimenti alla solidarietà nei principali documenti a carattere politico-programmatico delle Istituzioni europee	121
3. <i>Segue</i> : dal "fallimento" del sistema greco di asilo alla tragedia di Lampedusa dell'aprile 2015	127
4. <i>Segue</i> : l'Agenda europea sulla migrazione e gli sviluppi successivi	130

SEZIONE I. LE MISURE CON UN RUOLO SOLIDARISTICO DI TIPO PREVENTIVO

5. Gli obblighi di comunicazione preventiva	132
6. Gli accordi di rappresentanza consolare e le altre forme di cooperazione in materia di visti	135
7. L'assistenza tecnico-operativa in funzione solidaristica preventiva delle agenzie Frontex, EASO ed Europol	138
8. I meccanismi per la prevenzione delle crisi: il meccanismo di valutazione e controllo dell' <i>acquis</i> di Schengen	143
9. <i>Segue</i> : il meccanismo di allerta rapido, di preparazione e di gestione delle crisi del regolamento Dublino III	144
10. <i>Segue</i> : il meccanismo prefigurato nella proposta di istituzione dell'Agenzia dell'Unione europea per l'asilo	146
11. Alcune misure esterne con effetti interni riconducibili alla solidarietà preventiva: il reinsediamento e i programmi di (sviluppo e) protezione regionale	147

SEZIONE II. LE MISURE CON UN RUOLO SOLIDARISTICO DI TIPO RIEQUILIBRATORIO
ED EMERGENZIALE

12. L'approccio integrato adottato dalle Istituzioni a partire dalla crisi migratoria del 2015	154
13. Le misure di solidarietà finanziaria a carattere riequilibratorio	155
14. <i>Segue</i> : le risorse finanziarie in caso di emergenza	159
15. <i>Segue</i> : le risorse mobilitate a sostegno degli Stati membri in occasione della crisi migratoria del 2015	161
16. L'assistenza tecnico-operativa a carattere riequilibratorio ed emergenziale disposta dalle agenzie europee: l'attività di Frontex	163
17. <i>Segue</i> : l'attività dell'EASO	168
18. <i>Segue</i> : l'attività multifunzionale presso i punti di crisi (<i>hotspot</i>)	171
19. La ricollocazione di beneficiari e richiedenti protezione internazionale: le limitate possibilità offerte dal regolamento Dublino III	174
20. <i>Segue</i> : le misure precedenti al 2015. La direttiva protezione temporanea e i progetti pilota di ricollocazione dei beneficiari di protezione internazionale	175
21. <i>Segue</i> : le decisioni di ricollocazione di emergenza dei richiedenti protezione del settembre 2015	179
22. <i>Segue</i> : le proposte relative all'introduzione di forme di redistribuzione permanente dei richiedenti protezione internazionale	183
Osservazioni conclusive	189
Indice degli autori	193
Indice della giurisprudenza	199

