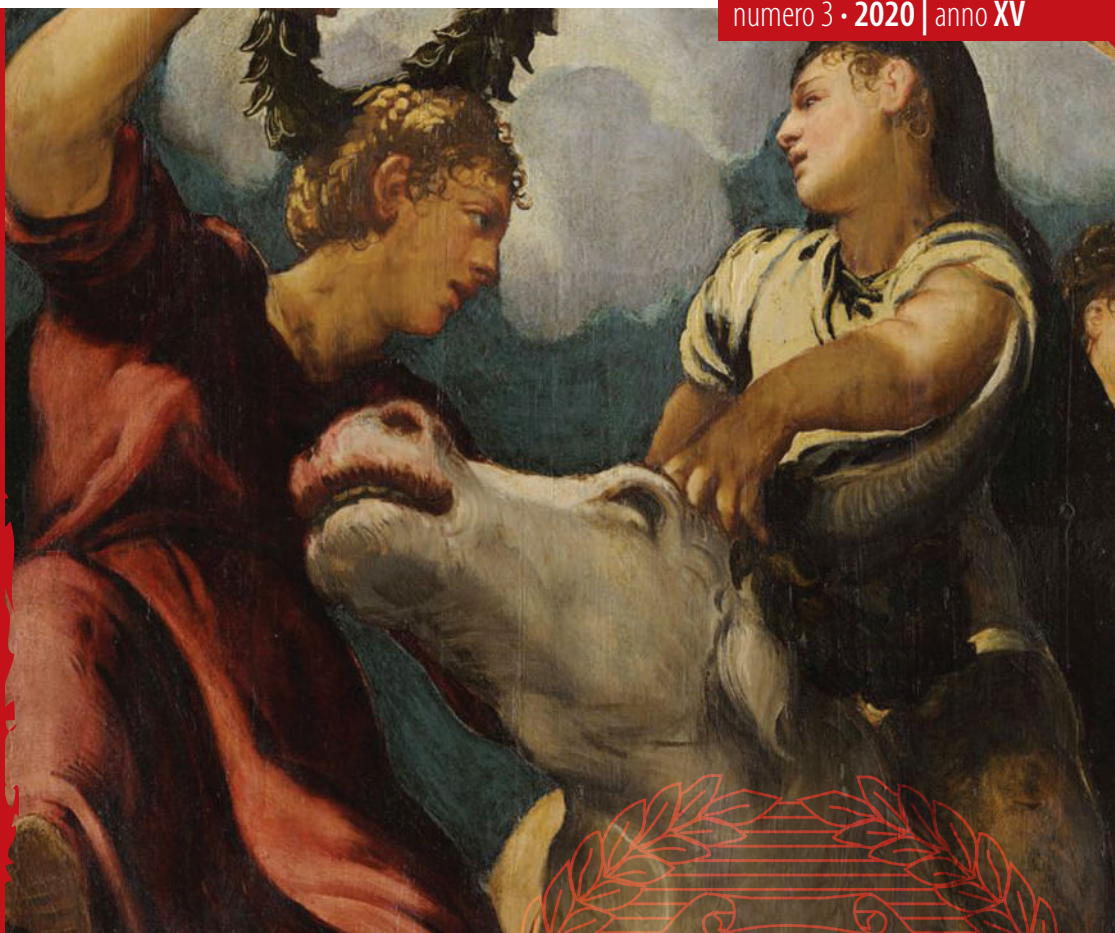


Studi sull'integrazione europea

numero 3 • 2020 | anno XV



Rivista quadrimestrale



CACUCCI EDITORE
BARI



Consiglio Regionale della Puglia

Servizi per il cittadino

Innovazione

Didoc 4.0: piattaforma web collaborativa, accessibile, open source, interoperabile e tecnologicamente neutrale in grado di «orchestrare» i processi amministrativi e attuare una intelligente, efficace e partecipata Pubblica Amministrazione digitale senza carta, attraverso il paradigma dati registrazione - processo - ruolo.

Infopoint

Accoglie, ascolta, informa e favorisce la trasparenza, la comunicazione e la partecipazione, facilitando l'accesso ai documenti e alle procedure amministrative del Consiglio Regionale della Puglia, di tutte le sue strutture collegate e della Regione Puglia. Consultazione leggi, delibere, regolamenti regionali, Bollettino Ufficiale della Regione. Ricerche tematiche sulla legislazione regionale.

Cittadinanza Attiva

Iniziative per le scuole:

- I ragazzi di Puglia in visita al Consiglio Regionale
- Giovani in Consiglio: da Osservatori a Protagonisti
- Pillole di... Sicurezza! Educazione alla sicurezza stradale
- Moro Vive

Eventi per la conservazione della memoria storica e la valorizzazione dell'identità pugliese, anche in collaborazione con l'Ipsaic e tramite la linea editoriale "Leggi la Puglia"

Iniziative a favore dei disabili e per il dialogo interculturale.

Sito internet e profilo facebook costantemente aggiornati, dirette streaming sedute del Consiglio, archivio digitale delle assemblee e della normativa.

Portale Trasparenza completo.

Articolazioni

Biblioteca "Teca del Mediterraneo"

Co.Re.Com Comitato Regionale per le Comunicazioni

Organismo di parità: Consulta femminile

Garante regionale dei diritti del minore

Garante regionale dei diritti delle persone con disabilità

Garante regionale dei diritti delle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale

Contatti tel.: 080.540.2772 e-mail: infopoint@consiglio.puglia.it

Via Gentile 52 - 70126 Bari

Sito web: www.consiglio.puglia.it | <http://biblioteca.consiglio.puglia.it>

Studi sull'integrazione europea

numero 3 · 2020 | anno XV

Rivista quadrimestrale



CACUCCI EDITORE
BARI

Direzione
Ennio Triggiani Ugo Villani
Giandonato Caggiano

Comitato scientifico

Mads Andenas, Sergio M. Carbone, Biagio De Giovanni, Angela Del Vecchio, Paolo Fois, Marc Jaeger, Diego J. Liñán Nogueras, Roberto Mastroianni, Paolo Mengozzi, Claudia Morviducci, Bruno Nascimbene, Guido Raimondi, Lucia Serena Rossi, Mario Sarcinelli, Giuseppe Tesauero, Christian Tomuschat, Gian Luigi Tosato, Claudio Zanghi

Comitato di redazione: Ivan Ingravallo (coordinatore), Francesco Cherubini, Valeria Di Comite, Micaela Falcone, Teresa Maria Moschetta, Giuseppe Morgese, Egeria Nalin, Ilaria Ottaviano, Angela Maria Romito, Gianpaolo Maria Ruotolo, Roberto Virzo

Revisione abstracts a cura di Denise Milizia

Comitato dei referees: Pia Acconci, Roberto Adam, Chiara Amalfitano, Amedeo Arena, Roberto Baratta, Maria Eugenia Bartoloni, Maria Caterina Baruffi, Francesco Bestagno, Franco Botta, Ruggiero Cafari Panico, Susana Cafaro, Cristina Campiglio, Andrea Cannone, Giovanni Cellamare, Gianluca Contaldi, Bernardo Cortese, Antonella Damato, Carmela Decaro, Patrizia De Pasquale, Marcello Di Filippo, Giuseppe Di Gaspere, Angela Di Stasi, Davide Diverio, Ugo Draetta, Fabio Ferraro, Pietro Gargiulo, Italo Garzia, Edoardo Greppi, Massimo Iovane, Simone Marinai, Fabrizio Marongiu Buonaiuti, Gerardo Martino, Maria Rosaria Mauro, Francesco Moliterni, Luciano Monzali, Paola Mori, Francesco Munari, Lorenzo Federico Pace, Lina Panella, Franca Papa, Nicoletta Parisi, Marco Pedrazzi, Piero Pennetta, Emanuela Pistoia, Francesco Rossi Dal Pozzo, Andrea Santini, Girolamo Strozzi, Marisa Tufano, Chiara Enrica Tuo, Michele Vellano, Gabriella Venturini, Gianfranco Viesti, Alessandra Zanobetti

Il 21 marzo 2019 a Roma, presso la Corte costituzionale, Studi sull'integrazione europea è stata insignita del XXV Premio "Eugenio Selvaggi" per la stampa storico-giuridica.



Direzione e Redazione: c/o Cacucci Editore – Via Nicolai, 39 – 70122 BARI – e-mail: rivistastudi@gmail.com

A tali indirizzi vanno inviati corrispondenza e libri per eventuali recensioni o segnalazioni.

La Direzione della Rivista comunica che i contributi in essa pubblicati sono sottoposti a referaggio in conformità del codice etico consultabile sul sito web della rivista: www.studisullintegrazioneeuropea.eu.

Studi sull'integrazione europea è indicizzata in banche dati giuridiche italiane e straniere.

PROPRIETÀ LETTERARIA RISERVATA

© 2020 Cacucci Editore – Bari

Via Nicolai, 39 – 70122 Bari – Tel. 080/5214220
<http://www.cacucci.it> e-mail: info@cacucci.it

Ai sensi della legge sui diritti d'Autore e del codice civile è vietata la riproduzione di questo libro o di parte di esso con qualsiasi mezzo, elettronico, meccanico, per mezzo di fotocopie, microfilms, registrazioni o altro, senza il consenso dell'autore e dell'editore.

Autorizzazione del Tribunale di Bari
del 22/03/2006 n° 19
Direttore responsabile:
ENNIO TRIGGIANI

Sommario



Marta CARTABIA	
Introduzione	535
Relazione sull'attività della Corte costituzionale nel 2019	537

ARTICOLI

Giandonato CAGGIANO	
Sul trasferimento internazionale dei dati personali degli utenti del Mercato unico digitale all'indomani della sentenza <i>Schrems II</i> della Corte di giustizia	563

Gianluca CONTALDI	
Il <i>Recovery Fund</i>	587

Francesco MOLITERNI	
Crisi pandemica economico-sanitaria, il fenomeno del “mondo piccolo” e il paradigma “ <i>common safety, common benefit</i> ” come modello giuridico euristico	613

Egeria NALIN	
COVID-19 e deroghe e restrizioni alla Convenzione europea dei diritti dell'uomo	629

Sarah LATTANZI	
La costituzionalizzazione della procedura di recesso alla luce della Brexit	649

NOTE E COMMENTI

Ugo VILLANI	
Brevi note sull'uso anomalo dei controlimiti nella sentenza del 5 maggio 2020 del <i>Bundesverfassungsgericht</i>	673

Andrea CANNONE	
L'automatismo della confisca per lottizzazione abusiva alla prova della Corte costituzionale	683

Alice RICCARDI	
Alla ricerca di una via legale di fuga. Note a margine di <i>M.N. e al. c. Belgio</i> di fronte alla Corte europea dei diritti umani	693

Eugenio ZANIBONI Contenimento dei flussi migratori e tutela dei diritti fondamentali tra effettività e mito: il divieto di espulsione collettiva di stranieri dopo il caso <i>N.T.</i> e <i>N.D.</i>	711
Miriam POSTIGLIONE Nomina dell'ex Alto rappresentante Federica Mogherini a Rettore del Collège d'Europe: note in margine ai doveri di "onestà e delicatezza"	741
Anna FORINA <i>Le anti-suit injunctions</i> dopo la Brexit: alcune considerazioni alla luce dell'Accordo di recesso	753
RECENSIONI	
Massimo PANEBIANCO, <i>Lo Stato globale. Funzioni, sistemi, trasformazioni</i> , Napoli, Editoriale Scientifica, 2019 (G. Cellamare)	773
Angela DI STASI, Lucia Serena ROSSI (a cura di), <i>Lo Spazio di Libertà, Sicurezza e Giustizia. A vent'anni dal Consiglio europeo di Tampere</i> , Napoli, Editoriale Scientifica, 2020 (V. Di Comite)	777
Angela Maria ROMITO, <i>Ruolo e funzioni dell'European Competition Network. Dal regolamento (CE) n. 1/2003 alla direttiva ECN+</i> , Bari, Cacucci, 2020 (P. De Pasquale)	783
Amedeo ARENA, <i>Le "situazioni puramente interne" nel diritto dell'Unione europea</i> , Napoli, Editoriale Scientifica, 2019 (D.P. Domenicucci)	786
Libri ricevuti	791
Indice degli autori	793
Indice del volume XV (2020)	795

Summary



Marta CARTABIA	
Introduction	535
Report on the Activity of the Constitutional Court in 2019	537

ARTICLES

Giandonato CAGGIANO	
On the International Transfer of Personal Data of Users of the Digital Single Market, Following the <i>Schrems II</i> Judgment of the Court of Justice	563

Gianluca CONTALDI	
The Recovery Fund	587

Francesco MOLITERNI	
Pandemic Economic-health Crisis, the Phenomenon of the ‘Small World’ and the ‘Common Safety, Common Benefit’ Paradigm as a Heuristic Legal Model	613

Egeria NALIN	
COVID-19, Derogations and Limitations under the European Convention on Human Rights	629

Sarah LATTANZI	
The Constitutionalization of the Withdrawal Procedure in Light of Brexit	649

NOTES AND COMMENTS

Ugo VILLANI	
Brief Notes on the Anomalous Use of Counter-limits in the Judgment of 5 May 2020 of the <i>Bundesverfassungsgericht</i>	673

Andrea CANNONE	
The Automatism of Confiscation in Cases of Unlawful Site Development under the Scrutiny of the Constitutional Court	683

Alice RICCARDI	
In Search of a Legal Escape Route. Some Preliminary Thoughts on <i>M.N. et al. v. Belgium</i> before the European Court of Human Rights	693

Eugenio ZANIBONI Containment of Migration Flows and Protection of Fundamental Rights between Effectiveness and Myth: The Prohibition of Collective Expulsion of Aliens after the Case <i>N.T. and N.D.</i>	711
Miriam POSTIGLIONE The Appointment of Former High Representative Federica Mogherini as Rector of the College of Europe: A Few Remarks on the Duties ‘to Behave with Integrity and Discretion’	741
Anna FORINA The Anti-suit Injunctions after Brexit: Some Considerations in Light of the Withdrawal Agreement	753
BOOK REVIEWS	
Massimo PANEBIANCO, <i>Lo Stato globale. Funzioni, sistemi, trasformazioni</i> , Napoli, Editoriale Scientifica, 2019 (G. Cellamare)	773
Angela DI STASI, Lucia Serena ROSSI (a cura di), <i>Lo Spazio di Libertà, Sicurezza e Giustizia. A vent’anni dal Consiglio europeo di Tampere</i> , Napoli, Editoriale Scientifica, 2020 (V. Di Comite)	777
Angela Maria ROMITO, <i>Ruolo e funzioni dell’European Competition Network. Dal regolamento (CE) n. 1/2003 alla direttiva ECN+</i> , Bari, Cacucci, 2020 (P. De Pasquale)	783
Amedeo ARENA, <i>Le “situazioni puramente interne” nel diritto dell’Unione europea</i> , Napoli, Editoriale Scientifica, 2019 (D.P. Domenicucci)	786
Books received	791
List of contributors	793
Index of Volume XV (2020)	795



CACUCCI EDITORE
BARI

VIA NICOLAI, 39 – 70122 BARI – TEL. 080/5214220
[HTTP://WWW.CACUCCI.IT](http://www.cacucci.it) E-MAIL: [INFO@CACUCCI.IT](mailto:info@cacucci.it)

Studi sull'integrazione europea

CACUCCI EDITORE
Via Nicolai, 39 - 70122 Bari

INTESTAZIONE FATTURA	COGNOME E NOME (O RAGIONE SOCIALE)			
	INDIRIZZO		N. CIVICO	
	CAP	LOCALITÀ	PROV.	
	PIVA (SE NECESSITA FATTURA)		CODICE FISCALE (OBBLIGATORIO)	
	TEL.	FAX	E-MAIL	
INDIRIZZO DI SPEDIZIONE (se diverso)	COGNOME E NOME (O RAGIONE SOCIALE)			
	INDIRIZZO		N. CIVICO	
	CAP	LOCALITÀ	PROV.	
ABBONAMENTI	ITALIA		ESTERO	
	<input type="checkbox"/> abbonamento annuale 2020	<input type="checkbox"/> abbonamento in formato PDF	<input type="checkbox"/> abbonamento annuale 2020	<input type="checkbox"/> abbonamento in formato PDF
	€ 80,00	€ 45,00	€ 120,00	€ 45,00

Gli abbonamenti hanno durata annuale. Allo scadere l'abbonamento deve essere rinnovato mediante semplice lettera o e-mail.

La sottoscrizione dell'abbonamento, a prescindere dal periodo in cui è sottoscritto, comporta la spedizione di tutti i numeri pubblicati e da pubblicare nell'annata.

Modalità unica di abbonamento tramite bonifico bancario sul c.c. n. IT30 Q054 2404 0100 0000 1041 861 (Banca Popolare di Bari) intestato a: Cacucci Editore, Via Nicolai, 39 - 70122 BARI (causale: abbonamento Studi sull'integrazione europea · anno 2020).

Il corrispettivo per l'abbonamento a questo periodico è comprensivo dell'IVA assolta dall'editore ai sensi e per gli effetti del combinato disposto dall'art. 74 del D.P.R. 26/10/1972, n. 633 e del D.M. 29/12/1989 e successive modificazioni ed integrazioni.

Arretrati, cambi d'indirizzo, ecc.

Cacucci Editore S.a.s. – Servizio clienti, Via Nicolai, 39 - 70122 Bari
Tel. 080.5214220, Fax 080.5234777, e-mail: riviste@cacuccieditore.it

Egregio abbonato, ai sensi dell'art. 13 del Regolamento UE 2016/679, La informiamo che i Suoi dati saranno conservati nel database informatico del titolare del trattamento Cacucci Editore Sas. I Suoi dati saranno utilizzati dalla nostra società, per fini amministrativi, contabili commerciali e promozionali. Ai sensi degli art. 15-22 del citato Regolamento, Lei ha diritto di conoscere, aggiornare, rettificare, cancellare i Suoi dati, nonché di esercitare tutti i diritti previsti, mediante comunicazione scritta a Cacucci Editore Sas, Via Nicolai, 39 - 70122 Bari.

DATA

FIRMA

COLLANA DI STUDI SULL'INTEGRAZIONE EUROPEA

diretta da
Ennio Triggiani Ugo Villani
Giandonato Caggiano

1. Ugo VILLANI, *Istituzioni di Diritto dell'Unione europea*⁶, 2020.
2. Piero PENNETTA (a cura di), *L'evoluzione dei sistemi giurisdizionali regionali ed influenze comunitarie*, 2010.
3. Ennio TRIGGIANI (a cura di), *Le nuove frontiere della cittadinanza europea*, 2011.
4. Elena FALLETTI e Valeria PICCONE (a cura di), *Il nodo gordiano tra diritto nazionale e diritto europeo*, 2012.
5. Rossana PALLADINO, *Il ricongiungimento familiare nell'ordinamento europeo*, 2012.
6. Francesco CHERUBINI, *L'asilo dalla Convenzione di Ginevra al Diritto dell'Unione europea*, 2012.
7. Marina CASTELLANETA, *La libertà di stampa nel diritto internazionale ed europeo*, 2012.
8. Rosita DEL COCO, Emanuela PISTOIA (a cura di), *Stranieri e giustizia penale. Problemi di perseguibilità e di garanzie nella normativa nazionale ed europea*, 2014.
9. Andrea CANNONE (a cura di), *La protezione internazionale ed europea dei beni culturali*, 2014.
10. Angela Maria ROMITO, *La tutela giurisdizionale nell'Unione europea tra effettività del sistema e garanzie individuali*, 2015.
11. Giovanni CELLAMARE, *Le operazioni di peacekeeping delle organizzazioni regionali*, 2015.
12. Ennio TRIGGIANI, *Spunti e riflessioni sull'Europa*², 2019.
13. Ilaria OTTAVIANO, *Gli accordi di cooperazione territoriale nell'Unione europea*, 2017.

14. Gianpaolo Maria RUOTOLO, *La tutela dei privati negli accordi commerciali*, 2017.
15. Sara PUGLIESE, *Il rischio nel diritto dell'Unione europea tra principi di precauzione, proporzionalità e standardizzazione*, 2017.
16. Ivan INGRAVALLO, *L'effetto utile nell'interpretazione del diritto dell'Unione europea*, 2017.
17. Luca PALADINI, *Il Servizio europeo per l'azione esterna – Aspetti giuridici e prospettive di sviluppo*, 2017.
18. Anna IERMANO, *La nozione di pena tra forma e sostanza nel sistema di tutela europeo*, 2018.
19. Andrea CANNONE, *Violazioni di carattere sistemico e Convenzione europea dei diritti dell'uomo*, 2018.
20. Teresa Maria MOSCHETTA, *Il ravvicinamento delle normative nazionali per il mercato interno. Riflessioni sul sistema delle fonti alla luce dell'art. 114 TFUE*, 2018.
21. Ennio TRIGGIANI, Anna Maria NICO, Maria Grazia NACCI (a cura di), *Unione europea e governi territoriali: risorse, vincoli e controlli*, 2018.
22. Antonietta DAMATO, *La tutela degli interessi finanziari tra competenze dell'Unione e obblighi degli Stati membri*, 2018.
23. Giandonato CAGGIANO (a cura di), *Integrazione europea e sovranazionalità*, 2018.
24. Emanuela PISTOIA, *Limiti all'integrazione differenziata dell'Unione europea*, 2018.
25. Nicola RUCCIA, *Caratteri, limiti e prospettive dell'Unione bancaria*, 2018.
26. Francesco CHERUBINI, *Le decisioni nel sistema delle fonti dell'ordinamento europeo*, 2018.
27. Claudia MORINI, *La tutela dei diritti dei gruppi religiosi nel contesto regionale europeo*, 2018.
28. Giuseppe MORGESE, *La solidarietà tra gli Stati membri dell'Unione europea in materia di immigrazione e asilo*, 2018.
29. Valeria DI COMITE, *La dimensione europea dell'istruzione superiore*, 2018.

30. Lorenzo Federico PACE, *Il regime giuridico dell'euro*, 2018.
31. Maria Caterina BARUFFI, Matteo ORTINO (a cura di), *Dai Trattati di Roma a Brexit e oltre*, 2018.
32. Davide DIVERIO, *Limiti all'accesso al mercato dei servizi. Prospettive interne ed europee*, 2019.
33. Caterina FRATEA (a cura di), *Stato dell'arte e nuove sfide nel diritto europeo della concorrenza*, 2019.
34. Francesco BATTAGLIA, *Il Mediatore europeo*, 2020.
35. Pierre DE GIOIA CARABELLESE, *Crisi bancaria e diritti dei creditori*, 2020.
36. Mario CARTA, *Unione europea e tutela dello stato di diritto negli Stati membri*, 2020.
37. Claudia MORINI, *Dialogo e partecipazione nella governance dell'Unione europea*, 2020.
38. Angela Maria ROMITO, *Ruolo e funzioni dell'European Competition Network. Dal regolamento (CE) n. 1/2003 alla direttiva ECN+*, 2020.
39. Denise MILIZIA (a cura di), *The new European Union. Different perspectives from different Member States*, 2020.
40. Gianpaolo Maria RUOTOLO, *Scritti di diritto internazionale ed europeo dei dati*, 2021.
41. Ilaria OTTAVIANO, *Profili di tutela giurisdizionale nell'unione bancaria*, 2020.
42. Daniela VITIELLO, *Le frontiere esterne dell'unione europea*, 2020.
43. Alessandro NATO, *La cittadinanza sociale europea al tempo della crisi economica*, 2020.

Jacopo Robusti detto Tintoretto (Venezia, 1518-1594)

Giove ed Europa - olio su tela, cm 126 x 121 Modena, Galleria, Museo e Medagliere Estense

La tavola, ottagonale ma in origine con lati obliqui inflessi, faceva parte di un complesso di sedici tavole (attualmente ne sopravvivono solo quattordici), tutte raffiguranti soggetti ispirati alle *Metamorfosi* di Ovidio, dipinte nel 1542 da Tintoretto su commissione di Vettor Pisani, per ornare il soffitto ligneo di una delle sale del palazzo del conte veneziano, all'epoca ventunenne, sito in Parrocchia San Paternian, in occasione del suo matrimonio con Paolina Foscari, avvenuto il 17 settembre di quell'anno (data che ne costituisce quindi il *terminus antequem*). Nel 1658 le tavole furono vendute da un erede di Vettor Pisani al duca Francesco I d'Este, che le acquistò tramite il suo rappresentante a Venezia, Geminiano Poggi, e inviate a Modena per l'arredo del Palazzo Ducale, all'epoca in via di completamento, donde sono passate, tra il 1880 e il 1884, nella Galleria modenese.

Sebbene l'ispirazione per le tavole, tutte impaginate con una prospettiva dal sotto in su, possa essere derivata a Tintoretto, nel 1542 ancora esordiente, dalle tele inserite nel soffitto della Sala dei Pregadi (1535-1538) nel Palazzo Ducale di Venezia, purtroppo andate distrutte ma descritte nel 1568 da Giorgio Vasari come caratterizzate da bellissime figure in scorcio, e dalla *Camera di Amore e Psiche* (1526-1528) di Giulio Romano nel Palazzo Tè a Mantova, con un'attenzione, quindi, al linguaggio manieristico di matrice toscano-romana, è davvero strabiliante e assolutamente originale il modo in cui l'artista veneziano imposta le sue scene, ridotte a poche figure che agiscono in posture spesso ardite e spericolate in uno spazio relativamente limitato.

Il noto episodio narrato da Ovidio che ha come protagonista Europa, giovane e leggiadra figlia di Agennore, che mentre gioca sulla spiaggia con le sue compagne è attirata dalla mansuetudine di un candido toro, sotto le cui spoglie si cela Giove, innamoratosi di lei e deciso a rapirla (cosa che farà balzando improvvisamente in mare e allontanandosi, tra la costernazione generale, con la fanciulla in groppa, non appena quest'ultima ha abbassato la guardia), è qui ridotto infatti ai soli personaggi principali, pressoché privi di ambientazione: Europa, a cavalcioni del toro bianco che è intenta ad accarezzare, lievemente sbilanciata in avanti, quasi presaga della sorte che l'aspetta, il toro-Giove, che volge lo sguardo verso l'ancella che mostra il serto di fiori che servirà a inghirlandarlo, e l'amorino sullo sfondo.

L'energia e l'irruenza con cui Tintoretto ha dipinto le scene del soffitto del Palazzo di Vettor Pisani hanno fatto parlare qualcuno di un'operazione di *action painting ante litteram*, controllata però da una sorprendente padronanza interiore. Illuminante il giudizio di Claudia Cieri Via (2003, 2008), a detta della quale in queste scene l'artista passerebbe dalla narrazione degli episodi mitologici alla loro allegorizzazione, con uno scatto in avanti rispetto al loro significato originario.

Clara Gelao

storica dell'arte, già Direttrice della Pinacoteca Metropolitana di Bari



Condizioni di Abbonamento

La rivista ha cadenza quadrimestrale. Le condizioni per l'abbonamento, a partire dal n. 1/2020, sono le seguenti:

- Abbonamento Italia € 80,00
- Abbonamento per l'estero € 120,00
- Fascicolo € 28,00
- Abbonamento in formato pdf € 45,00

La sottoscrizione dell'abbonamento 2020, a prescindere dal periodo in cui è sottoscritto, comporta la spedizione di tutti i numeri pubblicati e da pubblicare nell'annata.

Modalità unica di abbonamento tramite bonifico bancario sul c.c. n. IT30 Q054 2404 0100 0000 1041 861 (Banca Popolare di Bari) intestato a Cacucci Editore, Via Nicolai, 39 - 70122 BARI (causale: abbonamento Studi sull'Integrazione Europea - anno 2020).

ISBN 978-88-6611-956-2



9 788866 119562



€ 28,00